

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА " (РУТ (МИИТ))
"РОССИЙСКАЯ ОТКРЫТАЯ АКАДЕМИЯ ТРАНСПОРТА" (РОАТ)**

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
В МАГИСТРАТУРУ**

Направление подготовки: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Программа: «Управление социально-экономической сферой».

1. Цель вступительного экзамена.

Цель вступительных испытаний: установить у соискателя наличие входящих компетенций в области основ управленческой науки, таких как:

- свободно уметь ориентироваться в правовой системе Российской Федерации, а именно: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и других;
- иметь представление об административных процесса и процедурах в органах государственной и муниципальной власти;
- умение применять современные теории менеджмента для разработки и принятия управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления;
- способность применять информационно – коммуникативные технологии в сфере государственного и муниципального управления.

2. Порядок проведения вступительного экзамена

Вступительный экзамен проводится в форме собеседования по четырем вопросам, входящим в экзаменационный билет.

Ответ абитуриента оценивается комиссией, состоящей из ведущих преподавателей кафедры, по 100-балльной системе.

Результаты ответа на собеседовании отражаются в экзаменационном листе и листе ответа.

3. Тематика вопросов:

Тема 1. Теория управления

Методологические аспекты теории управления. Эволюция управленческой мысли. Развитие науки управления в России. Цели и стратегия управления. Функции управления и их реализация. Системный подход в управлении. Организационные формы и структуры управления. Организационные методы управления. Распорядительные методы управления. Сущность и теории мотивации. Экономические методы управления. Социально-психологические методы управления. Власть и этика управления. Организация управленческого труда. Управленческие решения. Инновационное управление.

Тема 2. История и современные направления развития государственного управления

Основные этапы развития теории государственного управления. Классическая школа. Теоретические подходы к изучению бюрократии. Поведенческий, системный и ситуационный подходы в теории государственного управления. Достижения и проблемы административных реформ в зарубежных странах.

Основные направления и тенденции развития современной теории государственного управления. Развитие теории и практики государственного управления в современной России. Основные направления и содержание административных реформ.

Тема 3. Понятие и сущность государственного и муниципального управления

Государство как субъект управления общественными процессами. Механизм и функции государства. Механизм государственного управления. Структура органов государственного управления. Институт президентства в Российской Федерации. Законодательные органы РФ. Структура федеральных органов исполнительной власти. Региональные органы государственного управления. Взаимодействие органов государственной власти различных уровней. Публичная власть в государственном и муниципальном управлении. Принципы государственного и муниципального управления. Функции и характерные черты государственного и муниципального управления.

Тема 4. Основы теории государства и права

Роль государства и права в жизни общества. Происхождение государства. Понятие, признаки, сущность и типология государства. Функции государства. Механизм (аппарат) государства. Формы государства. Государство и политическая система общества. Право в системе социальных норм. Понятие и виды нормативного регулирования. Происхождение права. Понятие, признаки, сущность и функции права. Нормативный правовой акт как источник права. Система и систематизация законодательства. Система права. Понятие, признаки, виды и структура правовых норм. Правовые отношения. Юридическая ответственность: понятие, основание, содержание и функции. Законность, правопорядок, дисциплина.

Тема 5. Основные направления государственной политики

Политическая система, ее характеристики и типология. Государственная политика: сущность и разновидности. Субъекты и механизмы формирования государственной политики. Особенности государственной политики в условиях кризисов и стабильного развития. Государственная экономическая политика: основные направления, ключевые участники и механизмы разработки и реализации. Государственное управление в социальной сфере. Социальное обеспечение и пенсионная система. Государственное управление

здравоохранением. Государственная политика в области образования и науки. Государственная политика в сфере поддержки инноваций.

Тема 6. Региональное управление и региональная политика Российской Федерации

Территориальные основы государственного управления. Централизация и децентрализация. Регион как объект управления. Конституционные основы организации государственной региональной политики. Государственная региональная политика и экономическая политика региона. Основные цели и инструменты государственной региональной политики. Региональное развитие, его характеристики и проблемы.

Тема 7. Государственная гражданская служба

Понятие государственной службы. Система Государственной службы: виды, уровни государственной службы, принципы построения. Роль и значение института государственной службы в демократическом государстве. Основы организации государственной и муниципальной службы в зарубежных странах. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы.

Проблема кадрового обеспечения государственного управления. Проблемы функционирования государственной службы в развитых и развивающихся странах. Основные направления реформирования государственной гражданской службы. Система государственной службы РФ: особенности, проблемы и тенденции развития. Культура и деловая этика в государственном управлении. Юридические и этические ограничения и запреты в отношении государственных служащих.

Тема 8. Основы муниципального управления

Природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Полномочия и ресурсы муниципального управления. Органы муниципального управления. Процесс муниципального управления. Основные факторы, определяющие особенности муниципального управления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в

Российской Федерации. Современные тенденции развития и реформирования муниципального управления.

Тема 9. Органы местного самоуправления и принципы их организации в Российской Федерации

Формирование структуры местного самоуправления. Функции и структурные подразделения муниципального образования. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация: принципы построения и типы структуры. Направления совершенствования организационных структур местного самоуправления. Характеристика муниципальной службы. Задачи и функции муниципальной службы.

Тема 10. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования.

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Объекты и субъекты муниципальной собственности. Особенности хозяйственной деятельности органов местного самоуправления. Создание муниципальных предприятий, учреждений, организаций. Муниципальный заказ. Основные направления социально-экономического развития города.

Тема 11. Бюджетный процесс в органах местного самоуправления.

Понятие местного бюджета. Виды местных бюджетов. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Виды бюджетных расходов. Планирование расходов местного бюджета. Сущность системы бюджетирования. Бюджетный процесс. Оценка сбалансированности бюджетной системы региона. Обеспеченность местной власти собственными средствами. Муниципальные внебюджетные фонды. Финансовый контроль.

Тема 12. Принятие и исполнение государственных решений

Понятие государственного решения, общая методология разработки управленческих решений в системе государственного управления. Принципы и основные этапы разработки управленческих государственных решений. Сущность и содержание процесса планирования при разработке управленческих государственных решений. Методологические основы

системного анализа при разработке управленческих государственных решений. Сущность и содержание процесса разработки стратегических государственных решений. Социально-психологические основы подготовки и исполнения управленческих государственных решений. Власть и организационная иерархия, делегирование управленческих полномочий в процессе разработки управленческих государственных решений. Мониторинг и контроль исполнения управленческих государственных решений.

Технологии оценки качества и эффективности исполнения управленческих государственных решений. Роль информации в процессе разработки и принятия управленческих государственных решений.

Тема 13. Информационно-аналитическое обеспечение государственного управления.

Значение, основные источники и виды информации для государственного управления. Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления. Понятие и концептуальные основы электронного правительства. Стадии развития, механизмы и технологии электронного правительства. Электронные государственные услуги.

Тема 14. Связи с общественностью в органах власти

Общественные отношения: история формирования сферы деятельности. Предмет, структура, основные функции общественных отношений. Правовые и этические основы отношений с общественностью.

Общественность и общественное мнение. Стратегическое планирование деятельности как основа гармонизации отношений организации с общественностью. Коммуникации в организациях и PR. PR и средства массовой информации. Развитие отношений с общественностью в органах власти.

Тема 15. Этика государственной и муниципальной службы

Научные основы, цели и задачи изучения этики государственной и муниципальной службы. Теоретические основы этики как науки о морали. Понятие административной этики. Основы политической этики. Этика и

экономика: этические аспекты экономической деятельности. Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения. Этические требования к государственному и муниципальному служащему: принципы, нормы. Этика и культура служебных отношений. Служебная этика руководителя. Культура поведения и деловой этикет в государственной службе.

4. Перечень вопросов для подготовки к вступительному экзамену

1. Эволюция управленческой мысли. Развитие науки управления в России.
2. Основные направления и тенденции развития современной теории государственного управления.
3. Значение, основные источники и виды информации для государственного управления.
4. Организационные методы управления. Распорядительные методы управления.
5. Государственное управление в условиях информационного общества.
6. Основные этапы развития теории государственного управления.
7. Механизм и функции государства. Механизм государственного управления.
8. Государственная политика: сущность и разновидности.
9. Политическая система, ее характеристики и типология.
10. Система Государственной службы: виды, уровни государственной службы, принципы построения.
11. Основные этапы развития теории государственного управления.
12. Проблема кадрового обеспечения государственного управления.
13. Структура органов государственного управления.
14. Понятие государственной службы.
15. Понятие государственного решения: сущность и содержание процесса разработки.
16. Основные этапы развития теории государственного управления.
17. Технологии оценки качества и эффективности исполнения управленческих государственных решений.
18. Роль государства и права в жизни общества.

19. Научные основы, цели и задачи изучения этики государственной и муниципальной службы.
20. Функции и структурные подразделения муниципального образования.
21. Государство как субъект управления общественными процессами.
22. Сущность и содержание процесса разработки стратегических государственных решений.
23. Система государственной службы РФ: особенности, проблемы и тенденции развития.
24. Публичная власть в государственном и муниципальном управлении.
25. Этические требования к государственному и муниципальному служащему.
26. Формирование структуры местного самоуправления.
27. Конституционно-правовые основы местного самоуправления Российской Федерации.
28. Органы муниципального управления.
29. Полномочия и ресурсы муниципального управления.
30. Государство и политическая система общества.
31. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.
32. Проблема кадрового обеспечения государственного управления.
33. Функции и характерные черты государственного и муниципального управления.
34. Основные теории местного самоуправления.
35. Мониторинг и контроль исполнения управленческих, государственных решений.
36. Экономическая основа местного самоуправления.
37. Понятие административной этики.
38. Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения.
39. Муниципальная собственность.
40. Теоретические подходы к изучению бюрократии.
41. Коммуникации и PR, PR и средства массовой информации.
42. Мониторинг и контроль исполнения управленческих государственных решений.
43. Предмет, структура, основные функции общественных отношений.
44. Основы политической этики.

45. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы.
46. Электронные государственные услуги.
47. Местная администрация: принципы построения и типы структур.
48. Социальное обеспечение и пенсионная система.
49. Понятие и концептуальные основы электронного правительства.
50. Юридическая ответственность: понятия, содержание и функции.
51. Конституционные основы организации государственной региональной политики.
52. Государственное управление в социальной сфере.
53. Законодательные органы Российской Федерации.
54. Особенности государственной политики в условиях кризисов и стабильного развития.
55. Основные направления социально – экономического развития города.
56. Юридические и этические ограничения и запреты в отношении государственных служащих.
57. Территориальные основы государственного управления.
58. Полномочия и ресурсы муниципального управления. Органы муниципального управления.
59. Функции управления и их реализация.
60. Технологии оценки качества и эффективности исполнения управленческих государственных решений.
61. Право в системе социальных норм. Понятие и виды нормативного регулирования
62. Государственная политика в области образования и науки.
63. Основные факторы, определяющие особенности муниципального управления.
64. Основные этапы развития теории государственного управления.
65. Государственная политика в сфере поддержки инноваций.
66. Служебная этика руководителя.
67. Понятие местного бюджета. Виды местных бюджетов.
68. Расходы местных бюджетов.
69. Регион как объект управления. Основные цели и инструменты государственной региональной политики.
70. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов.
71. Государственная региональная политика и экономическая политика региона.

72. Культура поведения и деловой этикет в государственной службе.
73. Сущность и содержание процесса планирования при разработке управленческих государственных решений.
74. Роль информации в процессе разработки и принятия управленческих государственных решений.
75. Понятие, признаки, сущность и функции права.
76. Основные цели и инструменты государственной региональной политики.
77. Принципы государственного и муниципального управления.
78. Регион как объект управление. Основные цели и инструменты государственной региональной политики.

Список литературы

1. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие / Г.М. Шамарова, Н.М. Куршиева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 208 с.
2. Государственный PR: связи с общественностью для государственных организаций и проектов: Учеб. / А.Н.Чумиков, М.П.Бочаров - 2-е изд., испр. и доп. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 329 с.
3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России: учебник/ Р.Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 607 с.
4. Организация муниципальной службы: Учебник / С.Ю. Кабашов. -2-е изд., перераб. и доп. -М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 391 с.
5. Основы теории управления: Учебное пособие/А.П.Балашов -М.: Вузовский учебник, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 280 с.
6. Прокофьев С., Еремин С. Государственная и муниципальная служба/ Учебник и практикум. Бакалавр. Прикладной курс. – М., Издательство: Юрайт, 2015.
7. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: учеб. пособие для бакалавров и специалистов : стандарт третьего поколения/ О. М. Рой. - 4-е изд.. – М.; СПб.; Н. Новгород: Питер, 2013. – 397 с.

8. Яновский В. В. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность : учебное пособие для вузов / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. — 4-е изд., стер. — М.: КноРус, 2015. — 200 с.
9. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. М.:ЮРАЙТ, 2017.
10. Туганов Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. М.: ЮРАЙТ.2016 г.
11. Знаменский Д.Ю. Государственная и муниципальная служба. М.: ЮРАЙТ. 2017 г.
12. Васильева В.М. Государственная политика и управление. М. ЮРАЙТ. 2017 г.
13. Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление. М.: ЮРАЙТ. 2017 г.
14. Орешин В.П. Государственное и муниципальное управление. М.: НИЦ ИНРА – М. 2017 г.
15. Захаров Н.И., Попов В.Д. и др. Государственное и муниципальное управление. М.: НИЦ ИНФРА – М. 2018 г.
16. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами. М.: НИЦ ИНФРА – М. 2018 г.

Критерии оценки работы абитуриентов на вступительных испытаниях

100 баллов: Логически последовательные, полные, правильные ответы на 4 вопроса в билете, показаны глубокие знания экономических вопросов, легко отвечает на поставленные вопросы.

90 баллов: Последовательные и правильные ответы на 4 вопроса билета, правильные и конкретные ответы на дополнительные вопросы. Твердые и достаточно полные знания.

80 баллов: Правильные и конкретные, но недостаточно развернутые ответы на 4 вопроса билета. Наличие отдельных неточностей в ответах.

75 баллов: Последовательные, полные, правильные ответы на 3 вопроса в билете, показаны общие знания экономических вопросов, без затруднений отвечает на поставленные вопросы.

70 баллов: Правильные, конкретные, без грубых ошибок, но недостаточно развернутые ответы на 3 вопроса в билете, правильные ответы на дополнительные вопросы.

60 баллов: Последовательные, полные, развернутые и правильные ответы на 2 вопроса в билете. Правильные и конкретные ответы на дополнительные вопросы.

50 баллов: Последовательные, полные, но недостаточно развернутые правильные ответы на 2 вопроса в билете. Правильные ответы на дополнительные вопросы.